



Royaume du Maroc  
Conseil consultatif des droits de l'Homme

*Département Information et Communication*

المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان في الصحافة الوطنية

**LE CCDH DANS LA PRESSE NATIONALE**

**11 Juin 2009**

**11 يونيو 2009**

COMMUNALES

## Un arsenal de mesures pour la moralisation des élections

L'utilisation de l'argent sale en tête des plaintes déposées

JIHANE GATTIOUI

La moralisation des élections nécessite la mobilisation tant des pouvoirs publics que de tous les acteurs de la société dont les partis politiques et la société civile en vue de détecter les infractions commises et de sensibiliser les candidats ainsi que les électeurs. D'une manière générale, l'utilisation de l'argent sale pour amadouer les électeurs vient en premier rang des plaintes déposées avant et pendant la campagne électorale. Selon les chiffres du ministère de la Justice arrêtés au 9 juin, 33 % des plaintes sont relatives à cet aspect, soit 285. La deuxième infraction a trait à l'utilisation des moyens publics à des fins électorales. D'autres genres d'irrégularités sont enregistrés, notamment le recours à la violence, le non-respect des dispositions de la campagne électorale, la menace...

« Le département de Chakib Benmoussa souligne la nécessité de garantir des élections transparentes en misant sur la vigilance et le contrôle. »

### Observation

Après sa première expérience en 2007, le Conseil consultatif des droits de l'Homme sera pour la deuxième fois chargé de l'observation du déroulement des élections à côté d'autres organismes nationaux et internationaux. Outre la ville de Marrakech, 28 provinces sont concernées par l'observation du conseil.

L'objectif, selon le secrétaire général du CCDH, Mahjoub El Hiba, est de présenter des ob-

servations et des recommandations.

Le conseil tend cette fois-ci à élaborer une étude sur les élections basée sur des échantillons bien précis dont notamment des communes difficiles d'accès ou ayant enregistré un taux d'abstention élevé ; des communes enregistrant une mobilité de la population... « Ce sera plutôt une observation directe qualitative. », signale El Hiba.

Les plaintes présentées proviennent des particuliers, des partis politiques, des associations, de l'autorité publique... Le Parti de l'Istiqlal vient en tête des formations politiques ayant déposé des plaintes, suivi du PAM, du RNI et de l'USFP. Le même classement est constaté en ce qui concerne les plaintes déposées contre les partis politiques.

La Justice a pu trancher dans la plupart des affaires. Quelque 61 crimes électoraux ont été confirmés. Quelques individus ont été appréhendés. A Laâyoune, une peine d'emprisonnement de quatre mois a été requise contre des personnes qui avaient recouru à la violence et à la menace moyennant des « bâtons ». A Settat, plusieurs individus ont été condamnés à six mois avec sursis pour cause d'utilisation des moyens publics à des fins électorales.

Le département de Chakib Benmoussa souligne, pour sa part, la nécessité de garantir des élections transparentes en misant sur la vigilance et le contrôle. On s'assigne pour objectif de mettre en place les conditions adéquates afin de garantir la neutralité de l'administration et assurer le suivi des plaintes. Selon le directeur des libertés publiques, Mohamed Ouzgane, jusqu'à présent quelque 32 plaintes concernent les agents d'autorité, soit 10 % du total. Il signale que bon nombre de mesures préventives ont été prises ayant trait à quelque 505 agents de



Quelque 900 plaintes dont 21 % sont relatives à la pré-campagne ont été enregistrées.

Ph. Saouri

police. Certains ont été transférés à d'autres services en raison de leurs liens familiaux avec les élus. Des mesures correctionnelles allant de l'avertissement au licenciement ont été prises contre ceux qui ont commis des infractions.

En ce qui concerne les recours, l'Intérieur note 151 demandes dont 17 concernent l'article 5 de la loi sur les partis politiques. Le ministère de la Justice et celui de l'Intérieur affichent leur détermination à participer à l'effort de la moralisation à travers les cellules centrales et régionales.

Celles-ci ont été activées avant le démarrage de la cam-

pagne électorale afin de garantir la transparence des élections.

Le directeur des affaires pénales, Mohamed Abdennaou, signale que jusqu'au 9 juin, le nombre des infractions demeure faible par rapport aux législatives de 2007. Quelque 900 plaintes ont été enregistrées dont 21 % sont relatives à la pré-campagne. On note une moyenne de 53 plaintes par jour alors qu'en 2007 ce chiffre s'élevait à 220.

Les deux départements gouvernementaux chargés de la supervision des élections tiennent à minimiser l'impact des irrégularités enregistrées.

M. Ouzgane estime qu'il s'agit de cas isolés qui ne peuvent en rien entacher l'opération électorale. Mais il est à noter que certaines régions connaissent un taux d'irrégularités plus élevé que d'autres. La région Marrakech-Tansift El Haouz arrive en première position des plaintes déposées.

Notons qu'avant le démarrage de la campagne électorale, l'attention des walis et des gouverneurs a été attirée sur l'obligation de suivre les différentes étapes de l'opération électorale, d'examiner et de traiter avec célérité et efficacité les requêtes et les plaintes qui seraient présentées.

## **Communales**

### **Des observateurs du CCDH à Tan Tan**

Quatre observateurs du Conseil consultatif des droits de l'Homme (CCDH) suivent le déroulement de l'opération électorale pour les Communales du 12 juin à Tan Tan. Dans le cadre du processus de la moralisation politique, du début de la campagne à la proclamation des résultats, conformément aux normes internationales.

# تسجيل 1147 شكاية انتخابية وشبكات الفساد تستعد للغد

حزبا الهمّة والفاسي على رأس الأحزاب المشتكى بها في شأن خروقات انتخابية

برلمانيين، بينما تقدمت جمعيات المجتمع المدني بـ 14 شكاية وقدمت ضدها شكاية واحدة.

وبلغت الشكايات المقدمة بشأن الانتخابات الجماعية المحالة على القضاء أزيد من 900 شكاية حتى حدود أول أمس الثلاثاء، فيما تجاوزت تلك التي قدمت إلى السلطات المحلية 1100 شكاية. وأكد محمد عبد النبوي، مدير الشؤون الجنائية والعفو بوزارة العدل، في لقاء مع الصحافة بمقر وزارة الداخلية حضره أيضا المحجوب الهيبة أمين المجلس الاستشاري لحقوق الإنسان ومحمد أوزكان العامل بوزارة الداخلية مدير التنظيم والحريات العامة، أن 614 شكاية اتخذت في شأنها قرارات، و 286 قيد البحث والإجراءات. وكشف أن أحكاما قضائية صدرت في حق مخالفين للقانون في الحملة، الأول في حق أشخاص ضبطت معهم وسائل تهديد وآليات حادة حكم ضدهم بـ 4 أشهر سجنًا نافذًا، فيما قضت محكمة الاستئناف بسطات في أشخاص استعملوا وسائل الإغراء ضد ناخبين بـ 6 أشهر موقوفة التنفيذ. وأوضح أن معدل التطور اليوم للشكايات بلغ 53 شكاية، وهو معدل أقل مقارنة مع انتخابات 2007 حيث بلغت 220 شكاية يوميا.

المقبة ص: 3

حصدت أربعة أحزاب هي حزب الاستقلال والأصالة والمعاصرة والتجمع الوطني للأحرار والاتحاد الاشتراكي على التوالي أعلى نسبة من الشكايات المقدمة ضدها، كما احتلت المراتب الأولى أيضا في نسبة الشكايات التي قدمتها هي أو منتمون إليها ضد منافسيها بخصوص مخالفات قبل وبعد بداية الحملة الانتخابية.

وبينما تقدم حزب الاستقلال أو المنتمون إليه بـ 118 شكاية إلى القضاء ضد منافسيه بشأن ارتكاب خروقات انتخابية، قدمت ضده أيضا 102 شكاية يتهم أصحابها حزب الاستقلال أو المنتمين إليه بارتكاب خروقات، ويأتي بعده حزب الأصالة والمعاصرة الذي تقدم بـ 112 شكاية وقدمت ضده 88 شكاية، ثم حزب التجمع الوطني للأحرار الذي تقدم مرشحوه بـ 88 شكاية وقدمت ضده 79 شكاية، فيما احتل حزب الاتحاد الاشتراكي المرتبة الرابعة وتقدم إلى القضاء بـ 76 شكاية، بينما قدمت ضده 73 شكاية. وقدم العدالة والتنمية 44 شكاية إلى القضاء فيما قدمت ضده 11 شكاية.

وأشار عبد النبوي أن وزيرا واحد تقدم بشكاية إلى القضاء فيما قدمت 3 شكايات ضد 3 وزراء ترشحوا في هذه الانتخابات، وتقدم برلمانيون مرشحون بـ 10 شكايات فيما قدمت 28 شكاية ضد

## حزبا الهمة والوزير الأول على رأس الأحزاب المشتكى بها في الخروقات الانتخابية

تمتمة ص 1

من جهته، تحدث المحجوب الهيبة، الأمين العام للمجلس الاستشاري لحقوق الإنسان، عن ملاحظة الانتخابات الجماعية من لدن المجلس والمجتمع المدني والملاحظين الدوليين، وقال الهيبة في هذا الصدد إن المجلس اختار ملاحظة الانتخابات في 28 إقليم بالإضافة إلى مدينة مراكش، وربط الهيبة هذا الاختيار بكون المجلس يتوفر على مجالس جهوية تابعة له في هذه الأقاليم، فيما تم تحديد الجماعات موضع الملاحظة من لدن فريق المجلس بناء على معايير مختلفة، منها الفقر والتهميش، أو نسبة مشاركة ضعيفة في انتخابات 2007 أو جماعات شبه مغلقة، أو جماعات لجأت إلى القضاء أكثر في انتخابات 2007 أو جماعات الترحال، أو حسب نمط الاقتراع وغير ذلك. وأكد الهيبة أن المجلس يعمل بتنسيق مع جمعيات المجتمع المدني التي اختارت ملاحظة هذه الانتخابات منوها بدورها في هذا المجال، وكشف أن هذه الانتخابات بدورها سيقوم خبراء وصحافيون ومراكز دراسات من 10 جنسيات مختلفة بمراقبة هذه الانتخابات في جنوب المغرب ووسطه وشرقه.

إسماعيل حمودي

الابتدائية، ويتوقع أن تبت المحاكم في 4 منها. أما بالنسبة للشكايات التي توصلت بها السلطات، فقد بلغت 1147 توزعت بين 320 ادعاء بوجود خروقات قبل بداية الحملة، فيما بلغت بعد بدايتها وإلى حدود 9 يونيو، 827 ادعاء بوجود خروقات، أحالت السلطات 154 طعنا على القضاء. وأكد محمد أوزكان أن الشكايات التي موضوعها المال والوعد الكاذبة المقدمة بـ 22٪، ثم استعمال العنف بـ 16٪.

وبخصوص توزيع الادعاء بوجود الخروقات على الأحزاب السياسية، كشف أوزكان أن حزب الاستقلال احتل المرتبة الأولى من حيث عدد الشكايات التي تقدم بها، والتي بلغت ما نسبته 14٪، بينما قدمت ضده شكايات بنسبة 15٪، يأتي بعده حزب التجمع الوطني للأحرار الذي تقدم بـ 13٪ من نسبة عدد الشكايات، بينما قدمت ضده 21٪، ثم الاتحاد الاشتراكي تقدم بما نسبته 13٪ لكن قدمت ضده ما نسبته 12٪، أما الأصالة والمعاصرة فقد تقدم بما نسبته 12٪ من الشكايات، لكن قدمت ضده ما نسبته 23٪ في المائة من الشكايات. وتقدم العدالة والتنمية بما نسبته 10٪ وقدمت ضده 2٪ من الشكايات إلى السلطات المحلية.

وكشف عبد النبوي أن عدد المتابعات القضائية التي حركتها المحاكم ضد أشخاص بلغت 61 متابعة، فيما ينتظر 18 ملف أن يعلن عن نتائج الانتخابات لتحريك المتابعة، لأن المتابعات تتعلق بمرشحين يمنع القانون متابعتهم قضائيا قبل الإعلان عن النتائج. وبخصوص نوعية الشكايات المقدمة، قال عبد النبوي إن 33٪ منها تتعلق بتوزيع المال والوعد الكاذبة (295 شكاية)، تليها تلك المتعلقة بتسخير الممتلكات العامة واستغلال المنصب بنسبة 9٪ (77 شكاية)، ثم شكايات بأحداث العنف بنسبة 6٪ (52 شكاية). إضافة إلى جرائم ينص عليها القانون الجنائي تتمثل في السب والشتم وإلحاق خسائر وضبط أشخاص يحملون عصيا وألوان حادة بنسبة 27٪. أما الطعون الانتخابية المتعلقة بالتقييد في اللوائح أو ضد المرشحين، فأكد عبد النبوي أنها بلغت بخصوص التقييد 4353 طعنا، قبل القضاء 1124 طعنا منها (25٪)، في حين بلغت الطعون الخاصة بالمرشحين 236 طعنا، 142 أمام المحكمة الإدارية، و94 أمام

## المغرب/انتخابات

### المجلس الاستشاري لحقوق الانسان يقوم بملاحظة مباشرة ونوعية للانتخابات الجماعية (السيد الهيبه الرباط 10/ 6 / ومع/

قال الامين العام للمجلس الاستشاري لحقوق الانسان السيد المحجوب الهيبه, اليوم الاربعاء, إن المجلس يقوم بملاحظة مباشرة ونوعية للانتخابات الجماعية انطلاقا من دوره في النهوض بالثقافة الديمقراطية بالمملكة

وأوضح السيد الهيبه, في عرض حول موضوع "ملاحظة الانتخابات الجماعية" قدمه في لقاء صحافي بوزارة الداخلية, أن المجلس الذي طور ممارسته في مجال ملاحظة الانتخابات اختار من أجل القيام بهذه المهمة عينة من الجماعات المحلية, خاصة في العمالات والاقاليم التي تشملها المكاتب الادرية الجهوية للمجلس الاستشاري لحقوق الانسان في كل من العيون وأكادير وميدلت ووجدة, إضافة مدينة مراكش التي تخضع لنظام وحدة المدينة

وأشار إلى أنه تم اعتماد عدد من المعايير لاختيار هذه العينة, تتمثل في طبيعة هذه الجماعات, قروية أم حضرية, ونسبة الفقر بها, وذلك لقياس مستوى التكامل بين الحقوق المدنية والسياسية من جهة, والحقوق الاقتصادية والاجتماعية, من جهة ثانية

وأضاف السيد الهيبه أنه تم أيضا اختيار جماعات محلية سجلت فيها نسبة مرتفعة من العزوف في الانتخابات التشريعية الأخيرة, وكذا جماعات تتميز بأنشطة ذات خصوصية وتستوجب حركة قوية لساكنتها, لمعرفة مدى تأثير ذلك على كل عمليات المسار الانتخابي سواء من حيث التسجيل في اللوائح الانتخابية أو الترشيح أو التصويت, إضافة إلى جماعات يصعب الوصول إليها, وكذا تلك التي طورت أنماط من التشارك والتخطيط الاستراتيجي

وبخصوص الملاحظين, أكد السيد الهيبه أن المجلس قام بإعداد ملاحظين وملاحظات تتوفر فيهم شروط المصادقية والموضوعية والتكوين العالي والالتزام بالميثاق الاخلاقي المبني على المعايير الدولية للملاحظة وعلى القانون الوطني, والمعرفة الجيدة بالجماعات التي ستشملها عملية الملاحظة, وكذا الالتزام بكل الشروط والمقتضيات التي تعتمدها السلطات العمومية المكلفة بتنظيم الانتخابات

وأضاف أنه في إطار التنسيق بين المجلس الاستشاري لحقوق الانسان والسلطات العمومية والمجتمع المدني, تم العمل على تيسير مأمورية ملاحظي الانتخابات, قبل الحملة الانتخابية وخلالها, وكذا في يوم الاقتراع, مشيرا إلى أن المجلس سيعد تقريرا يتضمن الخلاصات ونتائج عملية ملاحظة الانتخابات برمتها, وكذا توصيات ستمكن من فتح نقاش في ما يتعلق بتريخ ثقافة وممارسة الملاحظة الانتخابية

وفي ما يتعلق بالملاحظة الدولية للانتخابات الجماعية لبعدها الجمعة, قال "هناك عشر شخصيات مرموقة تمثل معاهد للدراسات الاستراتيجية في مجال الديمقراطية وحقوق الانسان أو منابر إعلامية, لها تجربة, ستقوم بمتابعة ودراسة هذا الاقتراع بغاية استخلاص العناصر الأساسية من التجربة الديمقراطية المغربية من خلال هذه المحطة

وذكر بأن المجلس يقوم بملاحظة المسار الانتخابي المتعلق بالانتخابات الجماعية المقبلة, وذلك انطلاقا من اختصاصاته في مجال حماية حقوق الانسان وتعزيز وحماية حق المواطن في المشاركة في تدبير الشأن العام ناخبا كان أو منتخبا, مشيرا إلى أن المجلس يستند في عمله على التجربة التي راكمها خلال ملاحظته للانتخابات التشريعية لسابع شتنبر 2007, والتي تميزت بمشاركة ملاحظين دوليين ومن النسيج الجمعي